

Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej
Ośrodek Zdrowia w Komarówce Podlaskiej
Maria Klubińska-Rudnicka Iwona Fręchowicz
ul. I Armii Wojska Polskiego 13
21-311 Komarówka Podlaska

DECYZJA Nr 16/2014/154.3

Na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t. j. Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027 z późn. zm.) i art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.), po rozpatrzeniu odwołania wniesionego przez podmiot leczniczy Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej Ośrodek Zdrowia w Komarówce Podlaskiej Maria Klubińska-Rudnicka Iwona Fręchowicz, ul. I Armii Wojska Polskiego 13, 21-311 Komarówka Podlaska, reprezentowany przez Panią Marię Klubińską – Rudnicką, od rozstrzygnięcia postępowania nr 03-14-000099/REH/05/1/05.1310.280.02/1, prowadzonego w trybie konkursu ofert, w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju: Rehabilitacja Lecznicza, w zakresie: Fizjoterapia ambulatoryjna na obszarze powiatu radzyńskiego,

- oddalam odwołanie.

Uzasadnienie

W dniu 17 lutego 2014 r. Dyrektor Lubelskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia ogłosił postępowanie nr 03-14-000099/REH/05/1/05.1310.208.02/1 w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na okres od 1 lipca 2014 r. do 30 czerwca 2017 r. w rodzaju: Rehabilitacja Lecznicza, w zakresie: Fizjoterapia ambulatoryjna, na obszarze powiatu radzyńskiego. Termin składania ofert upłynął w dniu 4 marca 2014 r. Otwarcie ofert nastąpiło w dniu 10 marca 2014 r. w miejscu wskazanym w ogłoszeniu postępowania, tj. w siedzibie Delegatury Lubelskiego OW NFZ w Chełmie, ul. Ceramiczna 1, 22-100 Chełm. Na poprawnie ogłoszone postępowanie konkursowe wpłynęły cztery oferty, w tym oferta Niepublicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej Ośrodek Zdrowia w Komarówce Podlaskiej Maria Klubińska-Rudnicka Iwona Fręchowicz, ul. I Armii Wojska Polskiego 13, 21-311 Komarówka Podlaska.

Rozstrzygnięcie postępowania nastąpiło w dniu 16 maja 2014 r. Do udzielania świadczeń w okresie od 1 lipca 2014 r. do 30 czerwca 2017 r. w rodzaju: Rehabilitacja Lecznicza, w zakresie: Fizjoterapia ambulatoryjna na obszarze powiatu radzyńskiego, zostały wybrane:

opieki zdrowotnej, zmienionym zarządzeniem nr 74/2013/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 12 grudnia 2013 r.,

- zarządzeniu Nr 3/2014/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 23 stycznia 2014 r. w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej,

- zarządzeniu Nr 80/2013/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 16 grudnia 2013 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju rehabilitacja lecznicza,

- rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 6 listopada 2013 r. w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu rehabilitacji leczniczej (Dz. U. 2013, poz. 1522),

Jednocześnie, w dniu 17 lutego 2014 r., na stronie Lubelskiego OW NFZ zamieszczony został Komunikat w sprawie cen oczekiwanych jednostek rozliczeniowych w konkursie ofert w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w roku 2014 i w latach następnych w rodzaju Rehabilitacja Lecznicza.

Postępowanie przeprowadziła Komisja konkursowa Nr 4, zwana dalej Komisją, powołana Zarządzeniem Nr 14/2014 Dyrektora Lubelskiego OW NFZ z dnia 17 lutego 2014 r.

Komisja działała w oparciu o Regulamin pracy komisji prowadzącej postępowanie w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, zwany dalej Regulaminem, przyjęty Uchwałą nr 36/2005/1 Rady Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 4 października 2005 r., oraz obowiązującą w Narodowym Funduszu Zdrowia Procedurą konkursu ofert lub rokowań prowadzonych na podstawie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych.

Termin składania ofert upłynął w dniu 4 marca 2014 r. Na poprawnie ogłoszone postępowanie konkursowe wpłynęły cztery oferty, w tym oferta Odwołującego. Otwarcie ofert nastąpiło w dniu 10 marca 2014 r. w miejscu wskazanym w ogłoszeniu postępowania, tj. w siedzibie Delegatury Lubelskiego OW NFZ w Chełmie, ul. Ceramiczna 1, 22-100 Chełm.

W części jawnej postępowania konkursowego Komisja dokonała weryfikacji ofert pod względem spełniania przez Oferentów warunków formalno-prawnych, jak również wymagań koniecznych dotyczących warunków udzielania świadczeń wynikających z w/w aktów prawnych.

W przypadku stwierdzenia rozbieżności pomiędzy udzieloną odpowiedzią na zawarte w ankiecie pytanie, a danymi zawartymi w pozostałej części formularza ofertowego, oraz w przypadku stwierdzonych niejasności wymagających dodatkowych wyjaśnień, Oferenci byli wzywani do złożenia pisemnych wyjaśnień zgodnych ze stanem faktycznym.

Komisja, pismem z dnia 11 marca 2014 roku, wezwała Odwołującego do usunięcia braków formalnych poprzez złożenie Załącznika nr 1a do Zarządzenia Nr 57/2013/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia – oświadczenie oferenta o wpisach do rejestrów oraz złożenie oświadczenia stwierdzającego poprawność danych dotyczących nazwy podmiotu leczniczego.

W dniu 17 marca 2014 r. do Komisji wpłynęło oświadczenie o wpisach do rejestrów (załącznik 1a do w/w Zarządzenia), oświadczenie oferenta (załącznik nr 2 do w/w Zarządzenia) oraz

„w miejscu”.

Uzasadnienie decyzji Komisji o odrzuceniu oferty Odwołującego jednoznacznie wskazywało, że brak wymaganego przenośnego zestawu do biostymulacji laserowej – w lokalizacji jest niespełnieniem przez Oferenta – na dzień złożenia oferty – warunków wymaganych do realizacji świadczeń w zakresie Fizjoterapii ambulatoryjnej.

Po rozpatrzeniu ofert w części jawnej Komisja uznała, że trzy pozostałe oferty złożone w postępowaniu konkursowym spełniają warunki formalne oraz wymagane i nie podlegają odrzuceniu. Oferty te zostały zakwalifikowane do części niejawnej postępowania.

Oferty oceniane były przez Komisję zgodnie z kryteriami, określonymi w art. 146 ust.1 pkt 2, wymienionymi w art. 148 ustawy o świadczeniach oraz w Zarządzeniu Nr 3/2014/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 23 stycznia 2014 r. w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.

Na podstawie ww. aktów prawnych Komisja przeprowadziła analizę porównawczą ofert biorących udział w postępowaniu konkursowym. Stosownie do wymogów wskazanych wyżej aktów prawnych analiza porównawcza w zakresie świadczeń: fizjoterapia ambulatoryjna obejmowała: jakość, dostępność, ciągłość i cenę.

Ocena punktowa ofert dokonywana była na podstawie wypełnionych przez Oferentów ankiet, będących częścią złożonych ofert. Odpowiedzi ankietowe podlegały weryfikacji.

Wartość punktowa pozycji ofert w danym kryterium wynika z sumowania punktów uzyskanych w poszczególnych pytaniach ankietowych na podstawie udzielonych przez Oferentów odpowiedzi i ustalonej według Zarządzenia Nr 3/2014/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 23 stycznia 2014 r. w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej punktacji danej odpowiedzi.

Pod uwagę wzięto wszystkie odpowiedzi na pytania ankietowe opracowane zgodnie z wymienionymi w załączniku nr 1 do Zarządzenia Nr 3/2014/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 23 stycznia 2014 r. w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej parametrami oceny poszczególnych kryteriów.

Kryteria oceny ofert i warunki wymagane od świadczeniodawców były jawne i nie podlegały zmianie w toku postępowania.

Komisja podjęła decyzję o przeprowadzeniu negocjacji z trzema Oferentami dopuszczonymi do części niejawnej postępowania w celu ustalenia ostatecznej liczby i ceny jednostki rozliczeniowej.

W wyniku przeprowadzonych negocjacji z Oferentami uzyskano ostateczne stanowiska w zakresie liczby i ceny świadczeń i na tej podstawie sporządzono protokoły końcowe z negocjacji ze zbieżnymi stanowiskami stron.

Oferenci zaproszeni do negocjacji dokonali zmiany ceny zaproponowanej pierwotnie w ofercie, co miało wpływ na końcową ocenę punktową, o czym Oferenci byli poinformowani w trakcie negocjacji.

Rozstrzygnięcie postępowania nastąpiło w dniu 16 maja 2014 roku. Do udzielania świadczeń opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych w postępowaniu nr 03-14-000099/REH/05/1/05.1310.208.02/1, w rodzaju Rehabilitacja Lecznicza, w zakresie Fizjoterapia ambulatoryjna, na obszarze powiatu radzyńskiego, Komisja wybrała do realizacji umowy Oferentów, do wyczerpania środków określonych w ogłoszeniu, według pozycji zajętej przez nich w rankingu końcowym.

W dniu 21 maja 2014 r. Odwołujący wniósł odwołanie od rozstrzygnięcia postępowania nr 03-14-000099/REH/05/1/05.1310.208.02/1, przeprowadzonego w trybie konkursu ofert, w sprawie zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju: Rehabilitacja Lecznicza, w zakresie Fizjoterapia ambulatoryjna, na obszarze powiatu radzyńskiego

Wniesienie przez Odwołującego odwołania od rozstrzygnięcia postępowania nr 03-14-000099/REH/05/1/05.1310.280.02/1 rozpoczęło postępowanie administracyjne, prowadzone w oparciu o przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2013 r. poz. 267 z późn. zm.).

W oparciu o art. 154 ust. 6a ustawy o świadczeniach, Dyrektor Oddziału ustalił, że status strony postępowania posiada Odwołujący oraz podmioty wybrane do udzielania świadczeń w oparciu o przepisy postępowania, tj.:

1. Kuracja Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, ul. Warszawska 17, 21-300 Radzyń Podlaski.
2. Simena Spółdzielnia – Zakład Pracy Chronionej w Radzynie Podlaskim, ul. Kleeberga 10, 21-300 Radzyń Podlaski.
3. Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Radzynie Podlaskim, ul. Wisznicka 111, 21-300 Radzyń Podlaski.

Pismem znak: OL-WO-0212-251-PP/14 z dnia 23 maja 2014 r. strony zostały poinformowane o przysługujących im prawach, wynikających z art. 10 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 267 z późn. zm.) - korespondencja została doręczona stronom skutecznie.

Wszystkie strony postępowania, w tym Odwołujący, przekazały do Oddziału informacje o rezygnacji z czynnego udziału w postępowaniu.

Po dokonaniu wnikliwej analizy treści odwołania złożonego przez Odwołującego, przywołać należy podniesione zarzuty i odnieść się do nich szczegółowo.

Odwołujący podniósł, że pomimo złożenia, w formie protestu, wyjaśnień potwierdzających posiadanie w lokalizacji przenośnego zestawu do biostymulacji laserowej w dniu złożenia oferty, Komisja dokonała odrzucenia oferty uzasadniając to niespełnianiem przez Odwołującego wymaganych warunków postępowania.

Odnosząc się do w/w zarzutu należy stwierdzić, że zgodnie z danymi zawartymi w formularzu ofertowym oraz przedstawionymi w wyjaśnieniach i dokumentach, Odwołujący w miejscu udzielania świadczeń posiada tylko 1 sztukę zestawu do biostymulacji laserowej.

Artykuł 154 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą o świadczeniach, wskazuje, że świadczeniodawca biorący udział w postępowaniu może wnieść, do dyrektora oddziału wojewódzkiego Funduszu, w terminie 7 dni od dnia ogłoszenia o rozstrzygnięciu postępowania, odwołanie dotyczące rozstrzygnięcia postępowania.

Po rozpatrzeniu odwołania dyrektor oddziału wojewódzkiego Funduszu wydaje decyzję administracyjną uwzględniającą lub oddalającą odwołanie.

Zgodnie z art. 154 ust. 6a ustawy o świadczeniach, stronami postępowania są świadczeniodawca, który złożył odwołanie, o którym mowa w ust. 1 lub wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy, o którym mowa w ust. 4 oraz świadczeniodawcy, którzy zostali wybrani do udzielania świadczeń opieki zdrowotnej w danym postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.

Ustawa o świadczeniach stanowi podstawę powierzenia organom Narodowego Funduszu Zdrowia określenia warunków udzielania świadczeń opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, a także sprawowania nadzoru i kontroli nad finansowaniem i realizacją tych świadczeń i jest podstawą określenia zadań władz publicznych w zakresie zapewnienia równego dostępu do świadczeń. Realizacja ustawowych obowiązków organów Funduszu we wskazanych obszarach skonkretyzowana została przede wszystkim w dziale VI ustawy zatytułowanym "Postępowanie w sprawie zawarcia umów ze świadczeniodawcami". Określenie w tym rozdziale trybu postępowania i zasad postępowania w sprawie udzielania świadczeń zdrowotnych służy wypełnieniu przez Fundusz celów postawionych przez ustawodawcę, a zakreślonych przez art. 68 ust. 1 i 2 Konstytucji.

Ustawowym obowiązkiem Narodowego Funduszu Zdrowia, wynikającym z art. 134 ustawy o świadczeniach, jest prowadzenie postępowania konkursowego z zachowaniem zasad równego traktowania wszystkich oferentów i w sposób gwarantujący zachowanie uczciwej konkurencji.

Konkurs ofert, zgodnie z zapisami art. 142 ustawy o świadczeniach, składa się z części jawnej i niejawnej.

W części jawnej konkursu ofert komisja w obecności oferentów stwierdza prawidłowość ogłoszenia konkursu ofert oraz liczbę złożonych ofert, otwiera koperty lub paczki z ofertami, ustalając które z ofert spełniają wymagane warunki oraz przyjmuje do protokołu zgłoszone przez oferentów wyjaśnienia lub oświadczenia.

W części niejawnej, komisja może wybrać ofertę lub większą liczbę ofert, które zapewniają jakość, dostępność i ciągłość oraz przedstawiają najkorzystniejszy bilans ceny w odniesieniu do przedmiotu zamówienia. Komisja może również przeprowadzić z oferentami negocjacje.

Artykuł 146 ust.1 ustawy o świadczeniach wskazuje na kompetencje Prezesa Funduszu do określenia przedmiotu postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, kryteriów oceny ofert, warunków wymaganych od świadczeniodawców.

Dyrektor Oddziału, mając na względzie przytoczone powyżej regulacje prawne, zbadał czy rozstrzygnięcie postępowania przeprowadzonego przez Komisję, dokonane zostało

oceny z uwzględnieniem wyników negocjacji. Komisja dokonała wyboru oferentów, zgodnie z pozycją zajmowaną w rankingu końcowym, do wyczerpania środków określonych w ogłoszeniu.

W związku z powyższym, że nie zostały naruszone obowiązujące zasady przeprowadzenia przedmiotowego postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielenie świadczeń opieki zdrowotnej, a działanie Komisji było zgodne z prawem, stwierdzić należy, że interes prawny Odwołującego nie doznał uszczerbku, o którym mowa w art. 152 ust. 1 ustawy o świadczeniach. Wobec powyższego, brak jest podstaw prawnych do uwzględnienia żądania Odwołującego.

W związku z powyższym, rozstrzygnięto jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 154 ust. 4 ustawy o świadczeniach, od niniejszej decyzji przysługuje wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy złożony do Dyrektora Lubelskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia, w terminie 7 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji.

Z up. Dyrektora Oddziału
Z. ca. Dyrektora
Ds. Ekonomiczno-Finansowych

Andrzej Miodlik

Otrzymują:

1. Odwołujący – Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej Ośrodek Zdrowia w Komarówce Podlaskiej Maria Klubińska-Rudnicka Iwona Fręchowicz,
ul. I Armii Wojska Polskiego 13, 21-311 Komarówka
2. Podmioty na prawach strony/świadczeniodawcy wybrani do realizacji umów w postępowaniu nr 03-14-000099/REH/05/1/05.1310.208.02/1:
 - a) Kuracja Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, ul. Warszawska 17, 21-300 Radzyń Podlaski
 - b) Simena Spółdzielnia – Zakład Pracy Chronionej w Radzynie Podlaskim, ul. Kleeberga 10, 21-300 Radzyń Podlaski
 - c) Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Radzynie Podlaskim, ul. Wisznicka 111, 21-300 Radzyń Podlaski
3. Delegatura Lubelskiego OW NFZ w Chełmie.
4. a/a WO.