

Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej
ANEL Przychodnia Rehabilitacyjna
A. Adryjanek, G. Kania, E. Kozak
Spółka Jawna
ul. Jana Sawy 3
20-632 Lublin

DECYZJA Nr 33/2014/154.3

Na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t. j. Dz. U. z 2008 r., Nr 164, poz. 1027 z późn. zm.) i art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.), po rozpatrzeniu odwołania wniesionego przez podmiot leczniczy Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej ANEL Przychodnia Rehabilitacyjna A. Adryjanek, G. Kania, E. Kozak Spółka jawna, ul. Jana Sawy 3, 20-632 Lublin, od rozstrzygnięcia postępowania nr 03-14-000091/REH/05/1/05.1310.208.02/1 przeprowadzonego w trybie konkursu ofert, w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju Rehabilitacja lecznicza, w zakresie fizjoterapia ambulatoryjna, na obszarze powiatu kraśnickiego,

- oddalam odwołanie.

Uzasadnienie

W dniu 17 lutego 2014 r. Dyrektor Lubelskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia ogłosił postępowanie nr 03-14-000091/REH/05/1/05.1310.208.02/1 prowadzone w trybie konkursu ofert, w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju Rehabilitacja lecznicza, w zakresie fizjoterapia ambulatoryjna, na obszarze powiatu kraśnickiego. Termin składania ofert upłynął w dniu 04-03-2014 r.

Otwarcie ofert nastąpiło w dniu 10-03-2014 w miejscu wskazanym w ogłoszeniu postępowania, tj. w siedzibie Delegatury Lubelskiego OW NFZ w Chełmie, ul. Ceramiczna 1, 22-100 Chełm. Na poprawnie ogłoszone postępowanie konkursowe wpłynęło 14 ofert, w tym oferta Niepublicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej ANEL Przychodnia Rehabilitacyjna A. Adryjanek, G. Kania, E. Kozak Spółka jawna, ul. Jana Sawy 3, 20-632 Lublin.

Rozstrzygnięcie postępowania nastąpiło w dniu 16-05-2014 r. Do udzielania świadczeń w okresie od 2014-07-01 do 2017-06-30, w rodzaju Rehabilitacja lecznicza w zakresie fizjoterapia ambulatoryjna na obszarze powiatu kraśnickiego, zostały wybrane oferty dziewięciu podmiotów wskazanych w ogłoszeniu o rozstrzygnięciu postępowania.

Od rozstrzygnięcia w/w postępowania odwołanie wniósł podmiot leczniczy Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej ANEL Przychodnia Rehabilitacyjna A. Adryjanek, G. Kania E. Kozak Spółka jawna, ul. Jana Sawy 3, 20-632 Lublin, zwany dalej Odwołującym. Odwołanie zostało wniesione w terminie przez osobę uprawnioną do reprezentacji.

Wobec powyższego, Dyrektor Oddziału zobowiązany jest do zbadania i ustalenia, czy postępowanie konkursowe przeprowadzone zostało zgodnie z przepisami prawa, z zachowaniem zasad uczciwej konkurencji oraz zasad równego traktowania świadczeniodawców.

W badaniu tym ważna jest nie tylko kwestia ustalenia, czy nie zostały naruszone wymagania formalnoprawne, ale również, czy nie naruszono wymienionych zasad w znaczeniu materialnym przez nierównoprawne stosowanie kryteriów przyjętych jako podstawa dokonanych ocen.

W postępowaniu administracyjnym zadaniem Dyrektora Oddziału jest dokonanie kontroli postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej pod kątem ewentualnego naruszenia przepisów prawa, ale także zbadanie stanu faktycznego sprawy w takim zakresie, który mógł mieć wpływ na uszczerbek interesu prawnego uczestnika postępowania.

W rozpatrywanej sprawie ustalony został następujący stan faktyczny:

Postępowanie nr 03-14-000091/REH/05/1/05.1310.208.02/1 przeprowadzone zostało w trybie konkursu ofert, na podstawie art. 139 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o świadczeniach” oraz rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 15 grudnia 2004 r. w sprawie sposobu ogłaszania o postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej przez Narodowy Fundusz Zdrowia, zapraszania do udziału w rokowaniach, składania ofert, powoływania i odwoływania komisji konkursowej oraz jej zadań (Dz. U. z 2004 r. Nr 273, poz. 2719).

Dyrektor Oddziału w dniu 17 lutego 2014 r. ogłosił postępowanie nr 03-14-000091/REH/05/1/05.1310.208.02/1 w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na okres od 2014-07-01 do 2017-06-30, w rodzaju Rehabilitacja lecznicza, w zakresie fizjoterapia ambulatoryjna, na obszarze powiatu krańcickiego.

W ogłoszeniu postępowania wskazano, że oferty mogą składać podmioty będące świadczeniodawcami w rozumieniu obowiązujących przepisów i spełniające wymagania określone w:

- zarządzeniu Nr 57/2013/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 2 października 2013 r. w sprawie warunków postępowania dotyczących zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, zmienionym zarządzeniem nr 74/2013/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 12 grudnia 2013 r.,
- zarządzeniu Nr 3/2014/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 23 stycznia 2014 r. w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej,
- zarządzeniu Nr 80/2013/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 16 grudnia 2013 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju rehabilitacja lecznicza,
- rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 6 listopada 2013 r. w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu rehabilitacji leczniczej (Dz. U. 2013, poz. 1522).

Jednocześnie, w dniu 17 lutego 2014 r. na stronie Lubelskiego OW NFZ zamieszczony został Komunikat w sprawie cen oczekiwanych jednostek rozliczeniowych w konkursie ofert w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w roku 2014 i w latach następnych w rodzaju Rehabilitacja Lecznicza.

Postępowanie przeprowadziła Komisja konkursowa Nr 4, zwana dalej Komisją, powołana Zarządzeniem Nr 14/2014 Dyrektora Lubelskiego OW NFZ z dnia 17 lutego 2014 r.

Komisja działała w oparciu o Regulamin pracy komisji prowadzącej postępowanie w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, zwany dalej Regulaminem, przyjęty Uchwałą nr 36/2005/1 Rady Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 4 października 2005 r., oraz obowiązującą w Narodowym Funduszu Zdrowia Procedurą konkursu ofert lub rokowań prowadzonych na podstawie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych.

Termin składania ofert upłynął w dniu 04-03-2014 r. Na poprawnie ogłoszone postępowanie konkursowe wpłynęło 14 ofert, w tym oferta Odwołującego. Otwarcie ofert nastąpiło w dniu 10-03-2014 w miejscu wskazanym w ogłoszeniu postępowania, tj. w siedzibie Delegatury Lubelskiego OW NFZ w Chełmie, ul. Ceramiczna 1, 22-100 Chełm.

W części jawnej postępowania konkursowego Komisja dokonała weryfikacji ofert pod względem spełniania przez Oferentów warunków formalno-prawnych, jak również wymagań koniecznych dotyczących warunków udzielania świadczeń wynikających z powyższych aktów prawnych. Do dalszej części postępowania przyjęto 12 ofert, w tym ofertę Odwołującego.

Oferty oceniane były przez Komisję zgodnie z kryteriami, określonymi w art. 146 ust.1 pkt 2, wymienionymi w art. 148 ustawy o świadczeniach oraz w Zarządzeniu Nr 3/2014/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 23 stycznia 2014 r. w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.

Ocena punktowa ofert dokonywana była na podstawie wypełnionych przez Oferentów ankiet, będących częścią złożonych ofert.

Na podstawie danych zawartych w ofercie Komisja oceniła, że oferta Odwołującego spełnia wymagane warunki zawierania umów i realizacji świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju Rehabilitacja lecznicza, w zakresie Fizjoterapia ambulatoryjna.

Oferta została zakwalifikowana do części niejawnej postępowania. Zakwalifikowanie do części niejawnej postępowania oznacza, iż oferta nie podlega odrzuceniu na podstawie art. 149 ust. 1 pkt 7 ustawy o świadczeniach. Spełnianie wymagań określonych przepisami prawa oraz warunków określonych przez Prezesa Funduszu, nie skutkuje jeszcze wybraniem oferty celem zawarcia umowy, a jedynie pozwala na dokonanie oceny oferty według kryteriów, które zostały określone w zarządzeniu Nr 3/2014/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 23 stycznia 2014 roku w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.

Każdy Oferent, w tym Odwołujący otrzymał pismo znak: OL-K4-REH-1-32-AC/14 z dnia 23 kwietnia 2014 roku wraz z załącznikami informujące o zasadach i przedmiocie prowadzonych negocjacji, o terminie i miejscu negocjacji (Załącznik Nr 1 – zaproszenie na negocjacje) o ocenie oferty w rankingu otwarcia sporządzonego na podstawie wczytanych do systemu ofert – (Załącznik Nr 2 - karta oceny oferty) oraz w przypadku dokonanej weryfikacji odpowiedzi ankietowej (Załącznik Nr 3 – wynik weryfikacji odpowiedzi ankietowych). Odwołujący nie wniósł zastrzeżeń do otrzymanej karty oceny oferty.

Negocjacje w celu ustalenia liczby oraz ceny świadczeń opieki zdrowotnej Komisja przeprowadziła ze wszystkimi Oferentami, dopuszczonymi do części niejawnej w postępowaniu Nr 03-14-000091/REH/ 05/1/05.1310.208.02/1, w tym również z Odwołującym.

Na podstawie w/w aktów prawnych Komisja przeprowadziła analizę porównawczą ofert biorących udział w postępowaniu konkursowym. Stosownie do wymogów wskazanych wyżej aktów prawnych analiza porównawcza w zakresie świadczeń fizjoterapia ambulatoryjna obejmowała ciągłość, dostępność, jakość oraz cenę. W dalszej części postępowania sporządzono ranking, w którym znalazły się wszystkie oferty uszeregowane w kolejności wynikającej z łącznej liczby punktów oceny.

Porównanie oferty Odwołującego i ofert podmiotów wybranych do udzielania świadczeń w przedmiotowym postępowaniu (wg rankingu końcowego):

NAZWA OFERENTA	PUNKTACJA ZA OFERTĘ CENOWĄ	CIĄGŁOŚĆ	JAKOŚĆ - PERSONEL	DOSTĘPNOŚĆ - HARMONOGRAM CZASU PRACY	JAKOŚĆ - SPRZĘT I APARATURA MEDYCZNA/POMIESZCZENIA	JAKOŚĆ - WYNIKI KONTROLI PROWADZONYCH PRZEZ NEZ	JAKOŚĆ - ZEWNĘTRZNA OCENA - SYSTEMY ZARZĄDZANIA	IŁCZNA LICZBA PUNKTÓW OCENY	POZYCJA OFERTY W RANKINGU KOŃCOWYM
DAW-MED M. KOWALSKA, M. KOWALSKI SPÓŁKA JAWNA	20,00	5,00	0,00	10,00	15,00	0,00	3,33	53,33	1
SAMODZIELNY PUBLICZNY ZAKŁAD OPIEKI ZDROWOTNEJ W KRAŚNIKU	20,00	5,00	0,00	10,00	15,00	0,00	0,00	50	2
JADWIGA STRZELECKA	20,00	5,00	0,00	10,00	10,00	0,00	3,33	48,33	3
EWA PELC	20,00	5,00	0,00	10,00	10,00	0,00	0,00	45	4
"PORADNIA REHABILITACJI REVITAL PLUS ŁUKASZ SZYMAŃSKI, PIOTR SZYMAŃSKI - SPÓŁKA CYWILNA"	20,00	5,00	0,00	10,00	10,00	0,00	0,00	45	4
FABRYKA ŁOŻYSK TOCZNYCH - KRAŚNIK S.A.	20,00	5,00	0,00	10,00	10,00	0,00	0,00	45	4
STOWARZYSZENIE WSPOMAGANIA OSÓB NIEPEŁNOSPRAWNYCH "RES-SACRA MISER"	20,00	5,00	0,00	10,00	5,00	0,00	0,00	40	5
ANNA KOŁTUN	20,00	5,00	0,00	10,00	5,00	0,00	0,00	40	5
SPÓŁKA CYWILNA: NIEPUBLICZNY ZAKŁAD OPIEKI ZDROWOTNEJ "ZDROWIE" WSPÓLNICY: DOROTA KOWALIK I ANDRZEJ KOWALIK	20,00	5,00	0,00	10,00	5,00	0,00	0,00	40	5
NIEPUBLICZNY ZAKŁAD OPIEKI ZDROWOTNEJ "ANEL" PRZYCHODNIA REHABILITACYJNA A.ADRYJANEK, G.KANIA, E.KOZAK SPÓŁKA JAWNA	20,00	5,00	0,00	10,00	0,00	0,00	0,00	35	6

Z w/w zestawienia wynika, iż oferta Odwołującego uzyskała niższą liczbę punktów względem dziewięciu Oferentów, których oferty zostały wskazane do zawarcia umowy. Oferta Odwołującego otrzymała 35 pkt, za niżej wymienione kryteria oceny oferty:

Ciągłość: W związku z tym, iż na obszarze zabezpieczenia świadczeń wskazanym w postępowaniu Nr 03-14-000091/REH/05/1/05.1310.208.02/1, Odwołujący realizował proces leczenia świadczeniobiorców, w ramach danego zakresu świadczeń, w dniu złożenia oferty, na podstawie umowy zawartej z dyrektorem oddziału wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia, uzyskał w tym kryterium 5 punktów (maksymalna liczba punktów), podobnie jak Oferenci, wskazani do zawarcia umowy.

Dostępność – harmonogram czasu pracy: Oferent wykazał czas pracy poradni – co najmniej 5 dni w tygodniu, nie krócej niż 10 godzin dziennie, za co otrzymał 10 punktów (maksymalna liczba punktów).

Jakość: (do uzyskania maksymalnie 55 punktów), w tym:

- Personel – maksymalnie 35 pkt za wykazanie w ofercie specjalisty w dziedzinie fizjoterapii – nie mniej niż równoważnik 1 etatu przeliczeniowego. Odwołujący oraz żaden z Oferentów w tym postępowaniu nie uzyskali punktów w tym kryterium.
- Sprzęt i aparatura medyczna/pomieszczenia – maksymalna liczba punktów - 15 za następujący sprzęt:
 - urządzenie wytwarzające pole elektromagnetyczne wysokiej częstotliwości – w miejscu,
 - zestaw do kriostymulacji parami azotu – w miejscu,
 - wanny do masażu wirowego kończyn górnych i kończyn dolnych – miejscu.
 Odwołujący w związku z brakiem wykazania w ofercie w/w sprzętu i aparatury medycznej uzyskał 0 pkt.
- Zewnętrzna ocena – systemy zarządzania - maksymalna do uzyskania liczba punktów wynosiła 5, z tytułu posiadania 1. Certyfikatu ISO 9001 systemu zarządzania jakością, 2. Certyfikatu ISO 14001 systemu zarządzania środowiskowego lub Certyfikatu ISO 27001 systemu zarządzania bezpieczeństwem informacji. Odwołujący nie otrzymał punktów za to kryterium.

Cena: Cena oczekiwana Oddziału w zakresie świadczeń fizjoterapia ambulatoryjna to 1,00 zł. Odwołujący za oferowaną cenę: 0,90 zł otrzymał maksymalną liczbę punktów – 20.

Ocena oferty Odwołującego w rankingu otwarcia oraz w rankingu końcowym otrzymała taką samą liczbę punktów – 35.

Wobec powyższych ocen oferta Odwołującego znalazła się na 6 pozycji w rankingu końcowym, poza wartościowym zakresem zamówienia. Pozycje od 1 do 5, to oferty 9 podmiotów wybranych do realizacji umów, w tym 3 oferty na pozycji 4 i 3 oferty na pozycji 5.

O wyborze oferty decydował ranking końcowy, w którym oferty są uszeregowane w kolejności wynikającej z łącznej liczby punktów oceny, z uwzględnieniem wyników negocjacji oraz wartości zamówienia.

W dniu 23 maja 2014 r. Odwołujący złożył odwołanie od rozstrzygnięcia postępowania nr 03-14-000091/REH/05/1/05.1310.208.02/1, przeprowadzonego w trybie konkursu ofert, w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju Rehabilitacja Lecznicza, w zakresie fizjoterapia ambulatoryjna, na obszarze powiatu kraśnickiego.

Wniesienie przez Odwołującego odwołania od rozstrzygnięcia postępowania rozpoczęło postępowanie administracyjne, prowadzone w oparciu o przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2013 r. poz. 267 z późn. zm.).

W oparciu o art. 154 ust. 6a ustawy o świadczeniach, Dyrektor Oddziału ustalił, że status strony postępowania posiada Odwołujący oraz podmioty wybrane do udzielania świadczeń w oparciu o przepisy postępowania.

Pismem znak: OL-WO-0212-276-PP/14 z dnia 27 maja 2014 r. strony zostały poinformowane o przysługujących im prawach, wynikających z art. 10 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2013 r. poz. 267 z późniejszymi zmianami) - korespondencja została doręczona stronom skutecznie. NZOZ Ośrodek Rehabilitacji Leczniczej w Zaklikowie - Ewa Pelc ul. Cicha 12, 37-470 Zaklików, pomimo potwierdzenia otrzymania w/w pisma w dniu 28 maja br., nie przekazał informacji w zakresie dotyczącym zamiaru skorzystania z praw, o których mowa w w/w przepisie. Pozostałe podmioty lecznicze – strony postępowania, w tym Odwołujący, poinformowały Oddział o rezygnacji z prawa czynnego udziału w postępowaniu.

W złożonym odwołaniu Odwołujący podnosi, że postępowanie zostało przeprowadzone z naruszeniem zasady równego dostępu pacjentów do świadczeń zdrowotnych z zakresu rehabilitacji medycznej. W opinii Odwołującego rozstrzygnięcie postępowania doprowadziło do powstania

„białych plam” w dostępie do świadczeń, uniemożliwiających pacjentom korzystanie ze świadczeń blisko miejsca zamieszkania.

Kontrargumentując powyższe, należy stwierdzić, iż zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa pacjenci mają prawo wyboru świadczeniodawcy udzielającego świadczeń w danym zakresie, w tym również w zakresie fizjoterapii ambulatoryjnej, spośród tych świadczeniodawców, którzy zawarli umowy z Narodowym Funduszem Zdrowia. W przedmiotowym postępowaniu do zawarcia umowy o udzielenie świadczeń opieki zdrowotnej zostało wybranych 9 świadczeniodawców, którzy w ocenie Komisji, posiadają wystarczający potencjał i spełniają wymagania jakościowe do właściwej realizacji umów.

W ramach dokonanego rozstrzygnięcia postępowania, świadczeniobiorcom z obszaru powiatu kraśnickiego, w tym mieszkańcom gminy Trzydnik Duży i innych gmin ościennych zlokalizowanych na terenie powiatu kraśnickiego, zapewniono dostępność do świadczeń fizjoterapii ambulatoryjnej w dziewięciu podmiotach wskazanych do zawarcia umowy, gwarantujących jakość udzielania świadczeń.

W wyniku rozstrzygnięcia przedmiotowego postępowania świadczenia w zakresie fizjoterapii ambulatoryjnej zostały w pełni zabezpieczone, zgodnie z przyjętym Planem zakupu świadczeń. Środki finansowe przeznaczone na zabezpieczenie świadczeń w tym postępowaniu zostały wyczerpane przy wskazaniu 9 Oferentów. Oferta Odwołującego nie została wybrana do zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.

Mając powyższe na uwadze należy stwierdzić, iż argumenty podniesione przez Odwołującego są niezasadne.

Należy zważyć, co następuje.

Zgodnie z art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 267 z późn. zm.) organ administracji publicznej załatwia sprawę przez wydanie decyzji.

Art. 152 ust. 1 ustawy o świadczeniach określa, że świadczeniodawcom, których interes prawny doznał uszczerbku w wyniku naruszenia przez Narodowy Fundusz Zdrowia zasad przeprowadzania postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, przysługują środki odwoławcze i skarga na zasadach określonych w art. 153 i 154 w/w ustawy.

Art. 152 ust. 2 ustawy o świadczeniach wskazuje, że Środki odwoławcze nie przysługują na:

- 1) wybór trybu postępowania;
- 2) niedokonanie wyboru świadczeniodawcy;
- 3) unieważnienie postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.

Artykuł 154 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą o świadczeniach, wskazuje, że świadczeniodawca biorący udział w postępowaniu może wnieść, do dyrektora oddziału wojewódzkiego Funduszu, w terminie 7 dni od dnia ogłoszenia o rozstrzygnięciu postępowania, odwołanie dotyczące rozstrzygnięcia postępowania.

Po rozpatrzeniu odwołania dyrektor oddziału wojewódzkiego Funduszu wydaje decyzję administracyjną uwzględniającą lub oddalającą odwołanie.

Zgodnie z art. 154 ust. 6a ustawy o świadczeniach, stronami postępowania są świadczeniodawca, który złożył odwołanie, o którym mowa w ust. 1 lub wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy, o którym mowa w ust. 4 oraz świadczeniodawcy, którzy zostali wybrani do udzielania świadczeń opieki zdrowotnej w danym postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.

Ustawa o świadczeniach stanowi podstawę powierzenia organom Narodowego Funduszu Zdrowia określenia warunków udzielania świadczeń opieki zdrowotnej finansowanych ze środków

publicznych, a także sprawowania nadzoru i kontroli nad finansowaniem i realizacją tych świadczeń i jest podstawą określenia zadań władz publicznych w zakresie zapewnienia równego dostępu do świadczeń. Realizacja ustawowych obowiązków organów Funduszu we wskazanych obszarach skonkretyzowana została przede wszystkim w dziale VI ustawy zatytułowanym "Postępowanie w sprawie zawarcia umów ze świadczeniodawcami". Określenie w tym rozdziale trybu postępowania i zasad postępowania w sprawie udzielania świadczeń zdrowotnych służy wypełnieniu przez Fundusz celów postawionych przez ustawodawcę, a zakreślonych przez art. 68 ust. 1 i 2 Konstytucji.

Ustawowym obowiązkiem Narodowego Funduszu Zdrowia, wynikającym z art. 134 ustawy o świadczeniach, jest prowadzenie postępowania konkursowego z zachowaniem zasad równego traktowania wszystkich oferentów i w sposób gwarantujący zachowanie uczciwej konkurencji.

Konkurs ofert, zgodnie z zapisami art. 142 ustawy o świadczeniach, składa się z części jawnej i niejawnej.

W części jawnej konkursu ofert komisja w obecności oferentów stwierdza prawidłowość ogłoszenia konkursu ofert oraz liczbę złożonych ofert, otwiera koperty lub paczki z ofertami, ustalając które z ofert spełniają wymagane warunki oraz przyjmuje do protokołu zgłoszone przez oferentów wyjaśnienia lub oświadczenia.

W części niejawnej, komisja może wybrać ofertę lub większą liczbę ofert, które zapewniają jakość i ciągłość oraz przedstawiają najkorzystniejszy bilans ceny w odniesieniu do przedmiotu zamówienia. Komisja może również przeprowadzić z oferentami negocjacje.

Artykuł 146 ust.1 ustawy o świadczeniach wskazuje na kompetencje Prezesa Funduszu do określenia przedmiotu postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, kryteriów oceny ofert, warunków wymaganych od świadczeniodawców.

Dyrektor Oddziału, mając na względzie przytoczone powyżej regulacje prawne, zbadał czy rozstrzygnięcie postępowania przeprowadzonego przez Komisję, dokonane zostało z naruszeniem zasad postępowania i czy wskutek tego interes prawny Odwołującego doznał uszczerbku.

Na podstawie analizy akt sprawy stwierdzono, że rozstrzygnięcie postępowania zostało dokonane w wyniku prowadzonego konkursu ofert zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o świadczeniach, w/w warunkach postępowania i warunkach zawierania umów.

Dokonana analiza postępowania konkursowego, potwierdza jego przeprowadzenie zgodnie z przepisami prawa oraz przestrzeganiem zasad w nich zawartych jednakowo w stosunku do wszystkich oferentów biorących udział w postępowaniu konkursowym. Nie miało miejsca naruszenie art. 134 ust. 1 ustawy o świadczeniach, bowiem Komisja zachowała zasady równego traktowania Oferentów zarówno w zakresie ogłoszenia jak również przeprowadzenia postępowania w trybie konkursu ofert w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju rehabilitacja lecznicza.

Wszystkie oferty uczestniczące w postępowaniu konkursowym, będącym przedmiotem niniejszego odwołania, oceniane były przez Komisję zgodnie z kryteriami, określonymi w art. 148 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz w Zarządzeniu Nr 3/2014/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 23 stycznia 2014 r. w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.

Postępowanie nr 03-14-000091/REH/05/1/05.1310.208.02/1 prowadzone było w sposób gwarantujący wszystkim oferentom równe ich traktowanie. Każda z ofert procedowana była według jednolitych dla wszystkich świadczeniodawców zasad, określonych w przepisach prawa. Wartość punktowa pozycji oferty w danym kryterium wynikała z sumowania punktów uzyskanych w poszczególnych pytaniach ankietowych na podstawie udzielonej przez oferenta odpowiedzi i ustalonej punktacji danej odpowiedzi. Pod uwagę wzięto wszystkie pytania z ankiet dotyczących danego kryterium. Należy przy tym podkreślić, iż Prezes Funduszu, na podstawie art. 146 ust. 1 pkt. 2

ustawy o świadczeniach był uprawniony do określenia kryteriów oceny ofert, które były jawne i nie podlegały zmianie w toku postępowania, zaś Odwołujący w oświadczeniu załączanym do oferty oświadczył, iż zapoznał się z warunkami postępowania oraz warunkami zawierania umów i nie zgłasza do nich zastrzeżeń oraz, że przyjmuje je do stosowania.

W trakcie przedmiotowego postępowania Komisja zapewniła równe traktowanie wszystkich świadczeniodawców ubiegających się o zawarcie umowy, w sposób gwarantujący zachowanie uczciwej konkurencji. Wszelkie wymagania, wyjaśnienia i informacje, a także dokumenty związane z postępowaniem udostępnione zostały oferentom na takich samych zasadach.

W wyniku przeprowadzonych negocjacji uzyskano ostateczne stanowiska w zakresie ceny i liczby świadczeń, na tej podstawie sporządzony został protokół końcowy z negocjacji ze zbieżnymi stanowiskami stron. W dalszej części postępowania sporządzono ranking końcowy, w którym znalazły się wszystkie nieodrzucone oferty, uszeregowane w kolejności wynikającej z łącznej liczby punktów oceny z uwzględnieniem wyników negocjacji. Komisja dokonała wyboru oferentów, którzy uzyskali największą liczbę punktów, do wyczerpania wartości zamówienia.

W związku z powyższym, z uwagi na fakt, że nie zostały naruszone obowiązujące zasady przeprowadzenia przedmiotowego postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielenie świadczeń opieki zdrowotnej, a działanie Komisji było zgodne z prawem, stwierdzić należy, że interes prawny Odwołującego nie doznał uszczerbku, o którym mowa w art. 152 ust. 1 ustawy o świadczeniach. Wobec tego, brak jest podstaw prawnych do uwzględnienia żądania Odwołującego.

W związku z powyższym, rozstrzygnięto jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 154 ust. 4 ustawy o świadczeniach, od niniejszej decyzji przysługuje wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy złożony do Dyrektora Lubelskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia, w terminie 7 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji.

Z up. Dyrektora Oddziału
Z-ca Dyrektora ds. Medycznych

Dorota Biechar

Otrzymują:

- Odwołujący – Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej ANEL Przychodnia Rehabilitacyjna A. Adryjanek, G. Kania, E. Kozak Spółka Jawna, ul. Jana Sawy 3, 20-632 Lublin
- Podmioty na prawach strony/świadczeniodawcy wybrani do realizacji umów w postępowaniu nr 03-14-000091/REH/05/1/05.1310.208.02/1:
 1. Poradnia Rehabilitacji REVITAL Plus Łukasz Szymański, Piotr Szymański - Spółka Cywilna
ul. Sowińskiego 1a/20, 20-040 Lublin
adres do korespondencji: Ks. Zielińskiego 5, 23-204 Kraśnik
 2. Anna Kołtun Os. Pom 10, 23-275 Gościeradów-Folwark,
 3. Daw-Med M. Kowalska, M. Kowalski Spółka Jawna Aleja 1000- lecia 3b, 23-200 Kraśnik,
 4. Spółka cywilna: Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej „Zdrowie” wspólnicy Dorota Kowalik i Andrzej Kowalik ul. Leśna 1, 23-235 Annopol,
 5. NZOZ Ośrodek Rehabilitacji leczniczej w Zaklikowie - Ewa Pelc ul. Cicha 12, 37-470 Zaklików,
 6. Fabryka Łożysek Tocznych - Kraśnik S.A. ul. Fabryczna 6, 23-210 Kraśnik,
 7. Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Kraśniku ul. Chopina 13, 23-200 Kraśnik,
 8. Stowarzyszenie Wspomagania Osób Niepełnosprawnych "RES SACRA MISER"
Folwark 20, 23-275 Gościeradów
 9. Jadwiga Strzelecka ul. Mikuszewskie 99 A, 23-250 Urzędów,
- Delegatura Lubelskiego OW NFZ w Chełmie.
- a/a WO.